

Да се види
за регистрат
14.10.2010

ДЕКЛАРАЦИЯ ОТ ОБЩНСКИ СЪВЕТНИЦИ - БУРГАС

Настоящата декларация изразява категорично несъгласие с обсъжданото в рамките на реформата на Министерството на земеделието и храните (МЗХ) сливане на Изпълнителната агенция по рибарство и аквакултури (ИАРА) с Изпълнителната агенция по горите (ИАГ) в една обща структура и с всяка промяна на седалището на ИАРА извън гр. Бургас.

ИАРА има специфична административна и оперативна организация, съобразена с особеностите на рибарския сектор.

Евентуалното обединяване може да доведе до промяна в управленските приоритети и разпределението на ресурсите. Съществува риск проблемите на рибарството да получат по-малко административно внимание, ако секторът бъде поставен в обща структура с много по-широк набор от задачи. За подобна реформа трябва да има ясни гаранции за запазване на специализираното управление на рибарството. Рибарството и аквакултурите са специфични икономически дейности, които изискват специализирана административна подкрепа. ИАРА изпълнява функции, свързани с издаването на разрешителни за стопански риболов и билети за любителски риболов, регистрацията на риболовните кораби и на стопанските субекти в сектора, контрола върху улова и риболовните уреди и опазването на рибните ресурси. ИАРА е и националният орган по прилагането на Общата политика в областта на рибарството на ЕС – сфера на изключителна компетентност на Съюза, за която България отговаря пряко пред Европейската комисия, докато ИАГ прилага предимно национално законодателство.

При евентуална реорганизация е необходимо да се гарантира, че няма да се забавят разрешителните процедури, регистрациите и административното обслужване.

Сливането не е единственият начин за подобряване на администрацията, особено предвид спецификата на сектора.

ИАРА не следва да се слива с ИАГ само на основание, че двете институции осъществяват контролни функции.

Ефективността на администрацията трябва да се измерва не само чрез броя на структурите и служителите, но и чрез качеството на контрола, опазването на природните ресурси и обслужването на гражданите и бизнеса. Различният предмет на дейност, специфичните професионални компетентности и особеностите на контролните функции на двете администрации поставят под съмнение необходимостта от тяхното институционално сливане. Подобряването на административната ефективност може да бъде постигнато и чрез засилено междуведомствено сътрудничество, дигитализация и оптимизация на вътрешните процеси, без да се премахва самостоятелността на специализираните органи.

Преди приемането на ПМС № 95/18.05.2010 г. функциите по контрол и опазване на рибните ресурси вече са били възлагани на горските служители и резултатът е бил повече от незадоволителен. Браншовите организации и риболовните сдружения в страната

съобщават за безконтролност и ненаказаност на браконьерството, предвид големия брой водни обекти и специфичните условия за тяхната охрана.

На следващо място, ако двете агенции се слейт, съществува реална опасност България да бъде санкционирана от Европейската комисия и да загуби европейски средства в размер на милиони евро.

Програмата за морско дело, рибарство и аквакултури 2021–2027 г. е с общ бюджет около 121 млн. евро, от които около 85 млн. евро са принос на ЕС. ИАРА е бенефициент по мерките за контрол и събиране на данни, а неизпълнението на задълженията на държавата в тези области е основание за прекъсване и спиране на плащанията по цялата програма (чл. 42 и чл. 43 от Регламент (ЕС) 2021/1139).

Освен това сливането съвпада с най-мощната реформа на системата за контрол на рибарството в ЕС от 2009 г. насам – Регламент (ЕС) 2023/2842 въвежда задължителни за България срокове, в т.ч. до 10 януари 2028 г., за електронно наблюдение на риболовните кораби и електронно отчитане на улова. Преобразуването на компетентния орган в периода 2026–2027 г. би означавало двойна институционална промяна в най-критичния период за изпълнението на тези задължения, а прецедентът с Франция (дело С-304/02 – еднократна санкция 20 млн. евро и 57,76 млн. евро за всеки шестмесечен период на неизпълнение) показва реалния размер на риска.

Не на последно място, по неофициална информация към този момент, ако реформата на МЗХ бъде реализирана в обсъждания вид, ще има съкращения на реално работещи служители с висока експертиза и дългогодишен опит. Според единия от обсъжданите варианти в новата Изпълнителна агенция по горите и рибарството (ИАГР) се предвижда една дирекция „Рибарство и контрол“ с 3 отдела и 2 сектора, която да обхваща само Черно море и р. Дунав, с численост едва 80 щатни бройки, като не всички от тях са с контролни функции. Другият вариант е сходен – с 3 дирекции и 3 отдела и малко по-голяма численост от 110 щатни бройки. Не е уточнено дали служителите, които ще заемат тези бройки, ще бъдат от ИАРА, от ИАГ или новоназначени. Към настоящия момент числеността на ИАРА е 220 щатни бройки.

Служителите, които няма да бъдат преназначени, ще останат без работа и ще получават обезщетения за безработица, което вместо икономия за бюджета на Република България ще доведе до допълнителна тежест за него. Конкретно в гр. Бургас работят общо 68 души, като едва 19 от тях са назначени в сектор „Рибарство и контрол“ и хипотетично биха запазили работните места при новата структура. Останалите 49 служители ще останат без работа и без доходи след дългогодишен стаж в Агенцията и въпреки експертизата си. Следва да се има предвид, че след преместването на Агенцията от гр. София в гр. Бургас през 2015 г. част от служителите на ИАРА са се установили трайно в града ни и плащат местни данъци тук, тъй като са придобили движими и недвижими имоти в община Бургас. ИАРА разполага с 87 МПС, регистрирани на територията на община Бургас, за които заплаща данък върху превозните средства в общинския бюджет. При евентуална нова структура тези приходи за Община Бургас ще намалеят в полза на други общини извън областта.

ИАРА ТРЯБВА ДА ОСТАНЕ В БУРГАС!

Има институции, чието място не трябва да се определя единствено от административната традиция. То трябва да бъде там, където е реалният живот на сектора, който тези институции управляват и контролират. Такъв е случаят с Изпълнителната агенция по рибарство и аквакултури.

ИАРА трябва да бъде в Бургас. Не просто защото Бургас е морски град, а защото е естествен център на българското морско рибарство, с изградена инфраструктура, рибарски общности, пристанища, научен и образователен потенциал и пряка връзка с икономиката на Черно море.

Рибарството не е абстрактна административна дейност. То се случва на морето, в пристанищата, на риболовните кораби, в рибарските селища, в предприятията за преработка и в аквакултурните стопанства.

И когато говорим за ефективен контрол, управление на ресурсите и подкрепа за хората, които работят в този сектор, администрацията трябва да бъде близо до тях. Бургас вече има тази среда. Тук има пристанища, риболовен флот, рибарски общности, институции и организации, свързани с морския сектор.

Запазването на седалището на ИАРА в Бургас би било ясен знак, че България разглежда Черно море не само като туристическа дестинация, а като стратегически ресурс. То би означавало повече експертиза на място, по-пряка връзка с рибарския сектор и по-видимо присъствие на държавата в един от най-важните морски региони на страната.

Ако искаме силна българска морска политика, седалището на ИАРА трябва да остане там, където морето е ежедневие – в Бургас.

ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ:

Миссис Тодор
Тодор Тодоров

Васил Тодоров

Петър Велев

Иван Господинов

Иван Златев

Георги Мортиев

Боян Яков

Васил Загреб

Светлана Михайлова

Иван Стойков

Иван Стойков