

*М.В.Исметов
за проверка на
създаване
12.01.2024*



ОБЩИНА БУРГАС
п. код 8000
Регистрационен индекс и дата
61-00-334-(2)/12.01

2024

Е - ОБМЕН

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ БУРГАС

ЗАПОВЕД

№ РД-.....09-01...

Бургас, 11.01.....2024 год.

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ БУРГАС
Регистрационен индекс и дата
08-00-14929/12.01.24

На свое заседание, проведено на 19.12.2023 г. и отразено в Протокол № 5, входиран в Областна администрация с вх.№ 61-00-237/28.12.2023 год., Общински съвет Бургас е приел по т. 2 от дневния ред решение, с което е Приета Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Бургас, приета с решение на Общински съвет – Бургас, по т. 2, Протокол № 21/20.12.2016г., с последващи изменения и допълнения.

Предложението за решение е внесено в деловодството на Общински съвет Бургас с докладна записка вх. № 08-00-14800/08.12.2023г. от кмета на Община Бургас (изх. № 61-00-394/8.12.2023г. на община Бургас) и е прието с поименно гласуване с 35 гласа – „за“, 11 гласа – „против“ и 4 гласа – „въздържал се“ от общ брой на общинските съветници 51.

При извършена проверка за законосъобразност на цитираното решение на основание чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията /ЗА/ бе установено, че същото е частично **НЕЗАКОНОСЪОБРАЗНО**, поради следните съображения:

С § 4, т. 3 от Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Бургас е предвидено изменение на Раздел IV ОП „Транспорт“ от Приложение № 6, Тарифа на цени на услуги и права по чл. 6, ал. 2 от ЗМДТ, предоставени от община Бургас чрез общински предприятия, като се изменят на цени на услуги, подробно описани на стр. 62 - стр. 65 от протокола, от т. 1.1 до т. 10.1.2.3. Цените касаят услуги, свързани с ползване – почасово или на абонамент на закрити и открити паркинги – общинска собственост, кратковременно паркиране „Синя зона“, велосипеди под наем и Автогара „Юг“.

I. Съгласно чл. 5, ал. 1 от Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Бургас, „размерът на конкретните такси и цени на услуги и права се определя след представено мотивирано предложение от съответната дирекция или второстепенен разпоредител с бюджет, които извършват дейността или предоставят съответната услуга“.

С писмо наш изх. № 91-97-263/03.01.2024г. от община Бургас и общински съвет Бургас е изискано представяне на надлежно входирано предложение от съответните ресорни дирекции/общински предприятия, с които се обосновава необходимостта от повишаване на цените на предоставяните от тях услуги, предвидени в проекта на Наредбата. В отговор, с писмо наш вх. № 91-97-263(3)/8.01.2024г. (изх. № 08-00-4504/8.01.2024г. на ОбС Бургас), от председателя на ОбС Бургас по т. II, 1 е предоставено предложение на ОП „Транспорт“, изх. № 1500-986(2)/17.11.2023г., вх. № 08-00-1503(6)/18.11.2023г. на община Бургас. В него се съдържа текстова част, с обяснение на причините, налагащи увеличение на цените на услуги, предоставяни от предприятието, диференцирани по видове и обекти. Липсва финансово-икономическа обосновка, определяща конкретния размер на предложеното увеличение. Не са представени (приложени) разчети на дейността, изпълнява до този момент, разходите и приходите за извършване на дейността. Не са калкулирани

очакваните постъпления, нито необходимите средства за предоставяне на услугата през календарната година.

Следва да се отбележи още, че липсват доказателства предложението на ОП „Транспорт“, (Вътрешна записка), изх. № 1500-986(2)/17.11.2023г., вх. № 08-00-1503(6)/18.11.2023г. да е предоставено на вниманието на общинските съветници при приемане на решението. Същото не е описано като приложение към докладна записка № 14800/8.12.2023г., входирана от общината в ОбС Бургас, не е описано като приложение при обявяване на проекта на страницата на община Бургас, не е коментирано на заседанията на Постоянните комисии. Липсата на основен инициращ документ, с който съгласно Наредбата следва да се внесат мотиви пред общинската администрация като вносител, и пред общинския съвет като орган, приемащ нормативния акт (или неговото изменение) е съществено нарушение на административнопроизводствените правила и опорочава процедурата по приемане на акта.

II. На следващо място, в решението на ОбС Бургас, в оспорената му част е предвидено увеличение на 53 цени, диференцирани според вида на услугата, обекта, в който се предоставя и вида на транспортното средство, за което се ползва услугата. От тях само 5 (пет) фигурират в предложението на ОП „Транспорт“. Остава неясно, останалия брой (и вид) цени на услуги от кого са предложени, каква е икономическата и по целесъобразност обосновка за тях и какво е финансовото отражение в цялост върху приходите, формирани от дейността.

III. Чл. 26 от Закона за нормативните актове предпоставя изработването на проект на нормативен акт да се извършва при зачитане на принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност. При съблюдаване на принципа за обоснованост би следвало да са налични разчети на разходите по пера и дейности за предоставяне на услугата, в т.ч. човешки ресурс, материална база, иновации и т.н., както и на приходите – брой предоставени услуги по видове обекти и субекти, парични постъпления и пр. Прави впечатление, че именно такава обосновка е налице при изменение на някои от таксите и цени на услуги, утвърдени със същото решение на ОбС Бургас. (ОП „Туризм – приходи и разходи от ТК „Аква калиде“ – демонстрационен СПА център, от Директора на ПГСАН „Кольо Фичето“, от ЦПЛР-Бургас).

Не е обосновано спазването и на останалите принципи, посочени в ЗНА – субсидиарност, пропорционалност, стабилност, което от своя страна кореспондира с нормативното изискване на чл. 5, ал. 3 от Наредбата, а именно: *„При определяне размерите на цените на услуги и права следва да се съблюдават преди всичко пазарните изисквания и създаването на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на качеството им, в конкурентна с другите пазарни субекти среда.“* В представеното предложение водещо е необходимостта от увеличаване на приходите. Тяхното разходване е предвидено за логически несвързани с подобряване качеството на услугите дейности. Вносителят на предложението, директора на ОП „Транспорт“ посочва необходимост от увеличаване на персонала, което не е обосновано дали, в каква степен и в какви конкретни аспекти би довело до подобряване качеството на услугата. Упоменато е и бъдещо изготвяне на програмни продукти и приложения, което също не е планирано като конкретни дейности и не е обосновано финансово, а описания очакван ефект върху подобряване организацията на движението също е абстрактен и бланкетен.

Действително, разходването на средствата за постигане на по-благоприятен за потребителите резултат е изискване, което задължително следва да бъде спазено при предложението за увеличаване размера на цени на услуги (чл. 5, ал. 3 от Наредбата), но посочената причинна връзка между процесите не е изяснено и не води до категоричен извод за подобряване качеството на услугата.

IV. Общината организира платено и безплатно паркиране по уличната мрежа съгласно предвиждането на чл. 99 от Закона за движение по пътищата. Такъв вид дейност не може да бъде извършван от друг субект поради особения характер на обекта – улична мрежа (публична общинска собственост), поради което други лица (физически лица или търговци) не биха могли да я упражняват. По този белег дейността се припокрива с услуги, които не могат да бъдат предоставени от други лица, респ. за които се заплаща такса. По тези съображения – че услугата може да се предоставя изключително от общината, както и че в част от хипотезата на предоставянето ѝ лицата нямат избор дали да я ползват или не (паркиране по адрес), нейното остойностяване и определяне размер на цената ѝ следва да се извършва при стриктно спазване на изискванията за обоснованост и прозрачност.

Принципът за обоснованост на нормативните актове предполага изчерпателен и обоснован анализ на разходите за извършване на услугата и необходимите средства за нейното предоставяне, планиране на предстоящи благоустройствени мероприятия, с количествени анализи, отчет на приходната част от дейността. Така напр. упоменатия като планиран за изработване уеб-продукт (платформа), за подобряване организацията в паркирането не е остойностена дори и с прогнозни параметри.

В подкрепа на довода, че образуването на цената на услугите от ОП „Транспорт“ и в частност цената за паркиране в „Синя зона“ е необосновано и немотивирано е и фактът, че с първоначалния проект, нейния размер е предложен на 2лв. от вносителя - кмета на община Бургас. В хода на оповестяването ѝ е постъпило предложение от Евелина Михалева и Михаил Хаджиянев, адресирано до г-жа Румяна Иванова (представено в невходиран екземпляр, недатирано и неподписано), относно проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Бургас. С него се предлагат изменения в размера на някои от цените на услуги, подробно описани в табличен вид, от тези, предложени от вносителя на докладната. Аргументите са отново общи и бланкетни: *инфлация, увеличени разходи за поддръжка на зоните за паркиране, липса на промяна в цените от 2010г. и променената конюнктура оттогава. Предлаганото увеличение е в минимални граници за да бъде съобразено с икономическата обстановка в Бургас* (не е ясно в какъв смисъл е този аргумент – дали за увеличаване на цените изобщо, или за намаляване на първоначално предложеното от вносителя увеличение) *и за да не се натоварват финансово живущите в града.* Отново се коментира необходимостта от финансов ресурс за подобряване на услугата, но каква е корелацията между тези два компонента не става ясно. Така направеното предложение е възприето от вносителя на докладната и същата е внесена в Общински размер с изменение на цените за посочените в него услуги.

От така описаните факти следва извода, че с едни и същи аргументи – посочени във предложението на ОП „Транспорт“, именувано Вътрешна записка, изх. № 1500-986(2)/17.11.2023г., изх. № , в мотивите на докладна записка № 14800/08.12.2023г., част I.4.3 Раздел IV ОП „Транспорт“ и в предложението на Евелина Михалева и Михаил Хаджиянев се предлагат **различни** цени за едни и същи услуги. Това води до извода, че и в първоначалното предложение и в допълнителното липсва икономическа обосновка, базирана на анализи на разходите по предоставяне на услугата и приходите от нейното ползване от гражданите и гостите на Бургас.

Предвид нарушаването на основни принципи за изработване на нормативен акт и нарушение на процесуалноправни разпоредби при приемането му, считам, че решението в описаната му част е незаконосъобразно.

Предвид гореизложеното и на основание чл.32 ал.2 от Закона за администрацията във връзка с чл.45 ал.4 от ЗМСМА

ЗАПОВЯДВАМ:

ОСПОРВАМ приетото по т. 2 от дневния ред на 5-то заседание на Общински съвет Бургас, отразено в протокол № 5/19.12.2023 г. Решение, **в частта му по §4. В Приложение**

6, Тарифа на цени на услуги и права по чл. 6, ал. 2 от ЗМДТ, предоставени от Община Бургас чрез общински предприятия, както следва:

„На основание чл. 8 и чл. 9 от Закона за местните данъци и такси и чл. 21, ал. 1, т. 7 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, Общински съвет РЕШИ:

Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Бургас, приета с решение на Общински съвет – Бургас, по т. 2, Протокол № 21/20.12.2016г., с последващи изменения и допълнения.

3. В Раздел IV ОП „Транспорт“ се изменят стойностите на цените по следните

точки и подточки:

а) в т.1.1. Закрити паркинги:

- по т. 1.1.1. Паркинг „Опера“ в:

т. 1.1.1.1. месечен абонамент от 170,00 лв. на 180,00 лв. с ДДС

т. 1.1.1.2. закрита клетка от 180,00 лв. на 190,00 лв. с ДДС

т. 1.1.1.6. годишен абонамент от 1870,00 лв. на 1980,00 лв. с ДДС

т. 1.1.1.7. годишен аб. закрита клетка от 1980,00 лв. на 2090,00 лв. с ДДС

- по т. 1.1.2. Паркинг „БСУ/Апелативен съд“ в:

т. 1.1.2.1. месечен абонамент от 170,00 лв. на 180,00 лв. с ДДС

т. 1.1.2.2. закрита клетка от 180,00 лв. на 190,00 лв. с ДДС

т. 1.1.2.3. годишен абонамент от 1870,00 лв. на 1980,00 лв. с ДДС

т. 1.1.2.4. годишен аб. закрита клетка от 1980,00 лв. на 2090,00 лв. с ДДС

- по т. 1.1.3. Паркинг к-с „Славейков“ в:

т. 1.1.3.1. месечен абонамент от 90,00 лв. на 100,00 лв. с ДДС

т. 1.1.3.2. годишен абонамент от 990,00 лв. на 1100,00 лв. с ДДС

б) в т. 1.2. „Открити паркинги“:

- по т. 1.2.1. Паркинг в ж.к. „Изгрев“ до бл.7 месечен абонамент, в:

т. 1.2.1.1. лек автомобил от 80,00 лв. на 90,00 лв. с ДДС

т. 1.2.1.2. автобуси от 100,00 лв. на 110,00 лв. с ДДС

т. 1.2.1.3. товарни автомобили и микробуси от 90,00 лв. на 100,00 лв. с ДДС

т. 1.2.1.4. мотори от 25,00 лв. на 30,00 лв. с ДДС

т. 1.2.1.5. мотори от 15,00 лв. на 20,00 лв. с ДДС

т. 1.2.1.9 Годишен абонамент за 12 месеца лек автомобил от 880,00 лв. на 990,00 лв. с ДДС

т. 1.2.1.10 Годишен абонамент за 12 месеца за автобуси от 1100,00 лв. на 1210,00 лв. с ДДС

т. 1.2.1.11 Годишен абонамент за 12 месеца за товарни автомобили и микробуси от 990,00 лв. на 1100,00 лв. с ДДС

- по т. 1.2.2. Паркинг в ж.к. „Лазур“ до „Пиргос“ месечен абонамент в:

т. 1.2.2.1. лек автомобил от 90,00 лв. на 100,00 лв. с ДДС

т. 1.2.2.2. автобуси от 100,00 лв. на 110,00 лв. с ДДС

т. 1.2.2.3. товарни автомобили и микробуси от 90,00 лв. на 100,00 лв. с ДДС

т. 1.2.2.4. мотори от 25,00 лв. на 30,00 лв. с ДДС

т. 1.2.2.5. мотори от 15,00 лв. на 20,00 лв. с ДДС

т. 1.2.2.9 Годишен абонамент за 12 месеца лек автомобил от 990,00 лв. на 1100,00 лв. с ДДС

т. 1.2.2.10 Годишен абонамент за 12 месеца за автобуси от 1100,00 лв. на 1210,00 лв. с ДДС

т. 1.2.2.11 Годишен абонамент за 12 месеца за товарни автомобили и микробуси от 990,00 лв. на 1100,00 лв. с ДДС

- по т. 1.2.5. Паркинг „Ген. Гурко“ /Ш-та поликлиника/, в:

т. 1.2.5 Паркинг ул. „Ген Гурко“

т. 1.2.5.3 Месечен абонамент - лек автомобил от 100,00 лв. на 110,00 лв. с ДДС

т. 1.2.5.4. Престой - една седмица от 50,00 лв. на 55,00 лв. с ДДС

т. 1.2.5.5. Годишен абонамент 12 месеца лек автомобил от 1100,00 лв. на 1210,00 лв. с ДДС

т. 1.2.5.6. Автобуси

т. 1.2.5.6.3 Престой - една седмица от 75,00 лв. на 80,00 лв. с ДДС

т. 1.2.5.6.4 Месечен абонамент от 150,00 лв. на 160,00 лв. с ДДС

т. 1.2.5.6.5 Годишен абонамент от 1650,00 лв. на 1920,00 лв. с ДДС

- по т. 1.2.6. Паркинг кв. „Сарафово“, в:

т. 1.2.6.1 Цени за паркиране - всеки летен сезон от 01.05 до 30.09

т. 1.2.6.1.5 Месечен абонамент от 60,00 лв. на 70,00 лв. с ДДС

т. 1.2.6.1.6 Месечен абонамент в часовете от 08:00 до 20:00 от 40,00 лв. на 45,00 лв. с ДДС

т. 1.2.6.1.7 Месечен абонамент в часовете от 20:00 до 08:00 от 30,00 лв. на 35,00 лв. с ДДС

т. 1.2.6.2 Цени за паркиране - всеки зимен сезон от 01.10 до 30.04

т. 1.2.6.2.5 Месечен абонамент от 30,00 лв. на 35,00 лв. с ДДС

т. 1.2.6.2.6 Месечен абонамент в часовете от 08:00 до 20:00 от 20,00 лв. на 22,50 лв. с ДДС

т. 1.2.6.2.7 Месечен абонамент в часовете от 20:00 до 08:00 от 15,00 лв. на 17,50 лв. с ДДС

в) по т.2 Кратковременно паркиране в:

т. 2.1. Кратковременно паркиране в Синя зона

т.2.1.1. цена за услугата кратковременно паркиране по чл.5, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за платено и безплатно паркиране на моторни превозни средства в определени зони на територията на Община Бургас цената се променя от 1 лв./час на 1,30 лв./час с ДДС

създава се нова т. „2.1.1.1 цена за услугата кратковременно паркиране по чл.5, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за платено и безплатно паркиране на моторни превозни средства в определени зони на територията на Община Бургас за 30 минути вкл. ДДС 0,70 лв./за 30 мин“

т.2.1.2. месечна цена за услугата служебен абонамент съгласно по чл.7 от Наредбата за условията и реда за платено и безплатно паркиране на моторни превозни средства в определени зони на територията на Община Бургас цената се променя от 250,00 лв. на 380,00 лв. с ДДС

т.2.1.4 Карта за паркинг автомати „Синя зона“ съгласно чл. 6, ал.2 от Наредбата за условията и реда за платено и безплатно паркиране на моторни превозни средства в определени зони на територията на Община Бургас цената се променя от 40,00 лв./100 часа на 60 лв./100 часа с ДДС

т.2.2.7 се премества на систематичното си място след т.2.2.6

т.2.2. Кратковременно паркиране в Зелена зона

т.2.2.4 Карта за паркинг автомати „Зелена зона“ съгласно чл. 6, ал.2 от Наредбата за условията и реда за платено и безплатно паркиране на моторни превозни средства в определени зони на територията на Община Бургас цената се променя от 40,00 лв./100 часа на 60,00 лв./100 часа с ДДС

т.2.2.6 цена за електронен талон за паркиране, във всички зони, по чл. 5, ал.2, т.8 от Наредбата за условията и реда за платено и безплатно паркиране и контролиран достъп на моторни превозни средства в определени зони на територията на Община Бургас“ цената се променя от 6,50 лв. на 8,45 лв. с ДДС

т.2.2. в цена за електронен талон за паркиране, във всички зони, по чл. 5, ал.2, т.9 от Наредбата за условията и реда за платено и безплатно паркиране и контролиран достъп на моторни превозни средства в определени зони на територията на Община Бургас“ цената се променя от 0,50 лв. на 0,70 лв. с ДДС

з) т.6 Велосипед под наем:

т. 6.1 придобива редакцията:

Ползване на електровелосипед посредством мобилно приложение на започнат час - вкл. ДДС - 2 лв/час.

т.6.2, т.6.3, т.6.4, т.6.5 - се отменят.

д) по т.10. Автогара „Юг“ в:

т. 10.1. Цена преминаване през автогара за републиканска и областна транспортни схеми

т. 10.1.1 За моторни превозни средства за превоз на пътници с повече от 22 места за сядане, без мястото на водача:

т. 10.1.1.2 До 300 курса по маршрутно разписание от 26,25 лв. на 27,50 лв. с ДДС

т. 10.1.1.3 От 301 до 600 курса по маршрутно разписание от 18,40 лв. на 19,30 лв. с ДДС

т. 10.1.1.4 Над 601 от 5,50 лв. на 5,80 лв. с ДДС

т. 10.1.2 За моторни превозни средства за превоз на пътници с до 22 места за сядане, без мястото на водача:

т. 10.1.2.1. До 300 курса по маршрутно разписание от 8,40 лв. на 8,80 лв. с ДДС

т. 10.1.2.2. От 301 до 600 курса по маршрутно разписание от 7,35 лв. на 7,70 лв. с ДДС

т. 10.1.2.3. Над 601 от 4,20 лв. на 4,40 лв. с ДДС“.

Оспорването спира изпълнението на решението.

В съответствие с чл. 32, ал. 2 от ЗА да се сезира Административен съд - Бургас.

Препис от заповедта ми да се връчи на Председателя на Общински съвет – Бургас и Кмета на Община Бургас.

ПЛАМЕН ЯНЕВ

Областен управител на област Бургас

Plamen
Georgie
v Yanev

Digitally signed
by Plamen

Georgiev Yanev

Date: 2024.01.11

16:18:24 +02'00'

Разпечатаният документ е
идентичен с електронния оригинал